

---

**ΑΥΤΟΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΟΥΜΕΝΑ  
ΚΑΙ ΣΥΓΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΟΥΜΕΝΑ ΕΡΓΑ**

**ΤΟ ΘΕΣΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ ΩΣ ΠΑΡΑΓΟΝΤΑΣ  
ΠΡΟΣΕΛΚΥΣΗΣ ΚΕΦΑΛΑΙΩΝ ΚΑΙ  
ΕΠΕΝΔΥΤΩΝ**

Τετάρτη 20-4-2005

Στέλιος Μαρκιανός<sup>1</sup>

<sup>1</sup> Τα περιεχόμενα της παρουσίασης αυτής αποτελούν προσωπικές επαγγελματικές απόψεις του ομιλητή και δεν εκπροσωπούν και δεν δεσμεύουν κανένα άλλο πρόσωπο, φυσικό ή νομικό, εκτός από τον ίδιο και μόνο.

# Δομή Παρουσίασης

---

1. Οι κύριες ωφέλειες από τη συμμετοχή του ιδιωτικού τομέα στα έργα.
2. Προϋποθέσεις συμμετοχής επενδυτών και τραπεζών στη χρηματοδότηση έργων.
3. Το διεθνές περιβάλλον και ο διεθνής ανταγωνισμός για πόρους και τεχνογνωσία.
4. Μεγάλα αυτοχρηματοδοτούμενα έργα.
5. Αιολικά πάρκα.
6. Θερμοηλεκτρικοί σταθμοί.
7. ΣΔΙΤ σε έργα μέχρι Ευρώ 100 εκ. και το νέο θεσμικό πλαίσιο.
8. Συνολικές ανάγκες σε πόρους-συγκριτικά μεγέθη.

# 1. Οι κύριες ωφέλειες από τη συμμετοχή του ιδιωτικού τομέα στα έργα

---

- Εξασφάλιση χρηματοδοτικών πόρων (ίδια και δανειακά κεφάλαια) εκτός δημοσίου χρέους.
- Εξασφάλιση τεχνογνωσίας (σχεδιασμός για ελαχιστοποίηση συνολικού κόστους ζωής, κόστος λειτουργίας, κόστος συντήρησης, εξειδικευμένη τεχνογνωσία).
- Μεταφορά κινδύνων (χρόνου και κόστους κατασκευής, διαθεσιμότητας, ζήτησης, χρηματοδότησης).

## 2. Προϋποθέσεις συμμετοχής επενδυτών και τραπεζών στη χρηματοδότηση έργων (ως προς το θεσμικό πλαίσιο)

---

- Σαφής και μικρού κόστους διαδικασία ανάθεσης
- Σταθερό μακροπρόθεσμο νομικό περιβάλλον (νομοθεσία, φορολογία, ταχεία και συνεπής απόδοση δικαιοσύνης)
- Σαφές, απλό και σύμφωνα με διεθνή πρακτική συμβατικό και επιχειρηματικό πλαίσιο (αποφυγή πρωτοτυπίας, επιβράβευση της επιτυχίας, τυποποίηση, αποδεκτός αντισυμβαλλόμενος, κλπ)
- Θετικό (όχι απαραίτητα ευνοϊκό) περιβάλλον για ιδιωτικές επενδύσεις (ευρύτερη νοοτροπία, διαφθορά, αδειοδοτήσεις)

### 3. Το διεθνές περιβάλλον και ο διεθνής ανταγωνισμός για πόρους και τεχνογνωσία

---

- Στην Ε.Ε., το 2002-3, υπήρξε οικονομικό κλείσιμο σε έργα αξίας 30 δις Ευρώ.
- Τα έργα υπό δημοπράτηση, ήδη ξεπερνούν τα Ευρώ 130 δις.
- Ενδεικτικά, ήδη η Ισπανία μόνο έχει ανακοινώσει πρόγραμμα της τάξεως των € 100 δις. μέχρι το 2010 ενώ το ίδιο ποσό έχει ανακοινώσει η Πορτογαλία για το διάστημα μέχρι το 2015.
- Μεγάλες αγορές μόλις τώρα αφυπνίζονται: ΗΠΑ, Ρωσία, Κίνα, Λατινική Αμερική.
  - ⇒ Στο χώρο των ΣΔΙΤ θα υπάρξει ιδιαίτερα έντονος διεθνής ανταγωνισμός για πόρους και τεχνογνωσία

## 4. Μεγάλα αυτοχρηματοδοτούμενα έργα

---

- Εν γένει καλύπτονται οι προϋποθέσεις επιτυχούς συμμετοχής του ιδιωτικού τομέα
- Νομοθετική κατοχύρωση των συμβάσεων λύνει πολλά προβλήματα θεσμικού πλαισίου, επενδυτικού περιβάλλοντος, διαδικασίας ανάθεσης κλπ.
- Η προσέλκυση ξένων επενδυτών και δανειακών κεφαλαίων είναι πλέον δεδομένη, αν και αρχικά συνάντησε δισταγμούς
- Οι συμβάσεις είναι πλέον γενικά εφάμιλλες αντίστοιχων διεθνών συμβάσεων, όμως με κάποιες πρωτοτυπίες
- Κύριο αγκάθι το υψηλό κόστους και ιδιαίτερα αργό χρονοδιάγραμμα

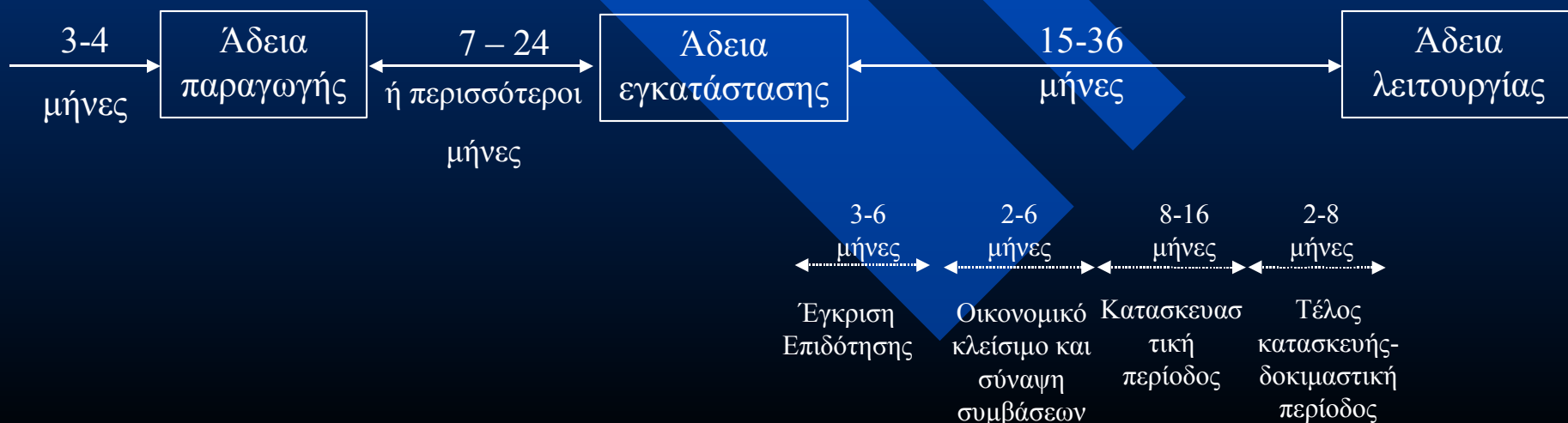
## 4. Μεγάλα αυτοχρηματοδοτούμενα έργα

### Συγκριτικά χρονοδιαγράμματα μεγάλων έργων

	Υποθαλάσσια Αρτηρία Θεσσαλονίκης	Αεροδρόμια Varna-Burgas	Αυτοκινητόδρομος στη Νορβηγία
Πρόσκληση Προεπιλογής- Φάση Α	26.06.2002	01.10.2004	16.02.2005
Ολοκλήρωση Προεπιλογής	3Q 2002	Δεκ. 2004	13.05.2005
Δημοσίευση Διακήρυξης- Φάση Β	Νοεμ. 2003	Ιαν. 2005	18.05.2005
Υποβολή Δεσμευτικών Προσφορών	24.11.2004	07.03.2005	15.11.2005
Ανακοίνωση Προσωρινού Αναδόχου	2 Q 2005	11.04.2005	Απρ. 2006
Αναμενόμενο Χρηματοοικονομικό Κλείσιμο	3/4 Q 2005	3 Q 2005	Ιούν. 2006
<b>Σύνολο μηνών</b>	<b>42</b>	<b>12</b>	<b>16</b>

## 5. Αιολικά Πάρκα

- Επαρκές εξ' αρχής και σταθερό μακροπρόθεσμα νομικό περιβάλλον λόγω συμβάσεων αγοράς ηλεκτρισμού και επιδοτήσεων
- Πρόσφατη απόφαση ΣτΕ εισάγει ιδιαίτερα μεγάλο νομικό κίνδυνο στις επενδύσεις ΑΠΕ
- Το μέχρι πρόσφατα αρνητικό ευρύτερο επενδυτικό περιβάλλον βελτιώθηκε πρόσφατα σημαντικά με την απλοποίηση και επιτάχυνση των αδειοδοτικών διαδικασιών





## 6. Θερμοηλεκτρικοί Σταθμοί

---

- Καμία ιδιωτική επένδυση δεν έχει προχωρήσει μέχρι σήμερα παρά την έκδοση αδειών παραγωγής από το 2000
- Οι ξένες εταιρίες είτε έχουν αποχωρήσει από τη χώρα είτε δεν ασχολούνται, μέχρι νεωτέρας, παρά το αρχικό ενδιαφέρον
- Μόνη ιδιωτική επένδυση που έγινε ήταν με σύμβαση αγοράς ηλεκτρισμού και ισχύος για να καλύψει τις αιχμές των Ολυμπιακών αγώνων
- Η χώρα μας εφαρμόζει μοναδική παγκόσμια προσέγγιση στο θέμα της απελευθέρωσης της αγοράς ηλεκτρισμού και φυσικού αερίου
- Καμία τράπεζα δεν είναι διατεθειμένη να χρηματοδοτήσει ιδιωτικές επενδύσεις σε ΘΗΣ υπό το συζητούμενο πλαίσιο αγοράς
- Στις γειτονικές Ιταλία, Βουλγαρία και Ρουμανία οι εξαγορές και χρηματοδοτήσεις έργων στον τομέα της παραγωγής και διάθεσης ηλεκτρισμού ανέρχονται σε δις. ευρώ, με έντονο ενδιαφέρον από επενδυτές (EON, ENEL, Entergy, AES, CEZ, RWE) λόγω σχετικά ασφαλούς επενδυτικού και νομικού περιβάλλοντος.

## 7. ΣΔΙΤ σε έργα μέχρι Ευρώ 100 εκ. και το νέο θεσμικό πλαίσιο

---

- Μέχρι σήμερα έχουν γίνει πολλές προσπάθειες από ΟΤΑ να κάνουν ΣΔΙΤ αλλά μόνο μία έχει πετύχει
- Έργα μέχρι 100 εκ. δεν έχουν γίνει από την κεντρική διοίκηση με εξαίρεση τα γκαράζ του ΥΠΕΧΩΔΕ, κάποιες μαρίνες και κάποιες μισθώσεις της ΕΤΑ, σε κάθε περίπτωση με βάση ειδικά πλαίσια
- Σωρεία προβλημάτων: πλαίσιο δημοπράτησης, φερεγγυότητα ΟΤΑ, απουσία επαρκούς νομικής, εμπορικής και χρηματοοικονομικής προετοιμασίας, έλλειψη τυποποίησης και κεντρικής υποστήριξης κλπ.
- Κύρια σημεία που πρέπει να αντιμετωπίζει το θεσμικό πλαίσιο:
  - Φερεγγυότητα αναθετουσών αρχών
  - Κατάλληλη εμπορική, χρηματοοικονομική και τεχνική προετοιμασία
  - Επίλυση διαφορών με διαιτησία
  - Τυποποίηση συμβάσεων με ισομερή κατανομή κινδύνων
  - Κατάλληλες διαδικασίες δημοπράτησης και ανάθεσης
  - Θέματα απαλλοτριώσεων, ΟΚΩ, ΜΠΕ, αρχαιολογίας κλπ.
  - Αναγνώριση ρόλου τραπεζών στη χρηματοδότηση

## 8. Συνολικές ανάγκες σε ιδιωτικούς πόρους στην επόμενη 5ετία (εκτιμήσεις)

---

- Αυτοκινητόδρομοι: € 7 δις
- Ενέργεια: € 1 – 3 δις
- ΣΔΙΤ μέχρι € 100 εκ: € 5-10 δις
- Αποκρατικοποιήσεις υποδομών: € ;;
- Λοιπά: € ; ; ; ; ; ; ; ;

Δεδομένου ότι οι παραπάνω ανάγκες αποτελούν νέους πόρους για την εθνική οικονομία που πρέπει να εξευρεθούν σε υποκατάσταση του Γ ΚΠΣ και δεδομένου ότι διεθνώς υπάρχει μεγάλη ζήτηση για πόρους και τεχνογνωσία σε αυτοχρηματοδοτούμενα έργα, η διασφάλιση των πόρων και από επενδυτές ως ίδια κεφάλαια αλλά και από το χρηματοπιστωτικό χώρο, και στην Ελλάδα και στο εξωτερικό, απαιτεί ιδιαίτερη προσπάθεια και τη διαμόρφωση και διατήρηση ενός ελκυστικού συνολικά περιβάλλοντος