

ΘΑΝΑΣΗΣ ΜΠΟΥΜΗΣ

Μέλος Δ.Ε. ΤΕΕ, Υπευθ. Θεμάτων
Υπουρ. Εσωτερικών, Διοικητικής
Μεταρρύθμισης & Ηλεκτρονικής
Διακυβέρνησης

ΕΙΣΗΓΗΣΗ ΤΗΣ ΟΡΓΑΝΩΤΙΚΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΤΗΣ ΔΙΗΜΕΡΙΔΑΣ: «ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗ ΜΕΤΑΡΡΥΘΜΙΣΗ – ΟΙ ΤΕΧΝΙΚΕΣ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ & ΟΙ ΔΙΠΛΩΜΑΤΟΥΧΟΙ ΜΗΧΑΝΙΚΟΙ ΩΣ ΜΟΧΛΟΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ»

Αγαπητοί προσκεκλημένοι,

Αγαπητές κυρίες και κύριοι,

Σας ευχαριστούμε θερμά εκ μέρους της Οργανωτικής Επιτροπής για την παρουσία σας στη Διημερίδα. Θα μπω κατευθείαν στο θέμα της.

Σήμερα η Δημόσια Διοίκηση, περισσότερο παρά ποτέ χρειάζεται ριζικές αλλαγές, τομές. Συνήθως, χρησιμοποιείται από πολλές πλευρές η έννοια της μεταρρύθμισης, η οποία μπορεί να έχει χάσει και το περιεχόμενο της. Η λέξη προέρχεται από το ρήμα μεταρρυθμίζω και σημαίνει αλλάζω ρυθμό. Ο ρυθμός προέρχεται από το ρήμα ρέω και σημαίνει τη διαδοχή κινήσεων κατά ορισμένα χρονικά διαστήματα.

Σήμερα, σε συνθήκες παγκόσμιας οικονομικής κρίσης, στην Ελληνική πραγματικότητα θα πρέπει να δώσουμε σωστές απαντήσεις, με συγκεκριμένες προτάσεις, για δράσεις που θ' αλλάξουν τη ροή των πραγμάτων στη Δημόσια Διοίκηση και όσο μας αφορά στον Τομέα των Τεχνικών Υπηρεσιών.

Κατ' αρχήν, για να γίνουν μεταρρυθμίσεις, απαραίτητη προϋπόθεση είναι η ύπαρξη πραγματικής οικονομίας. Δυστυχώς στη χώρα μας οικονομία είναι η φορολογία. Ας κατεβάσουμε λοιπόν τον πήχη των μεγάλων λόγων και εξαγγελιών και ας προτείνουμε πράγματα απλά και χρηστικά.

Κατά δεύτερον, σε συνθήκες μνημονίων, όταν υπάρχουν υπουργοί που με δήλωση τους ψηφίζουν νόμους χωρίς να τους έχουν διαβάσει ή τους υπογράφουν με άρθρο ένα, χωρίς να τους έχουν γράψει, κατανοούμε ότι υπάρχει πρόβλημα στη λειτουργία της Δημοκρατίας. Επιπλέον, όταν αμφισβητούνται στοιχειώδεις πολιτικές ελευθερίες, τότε πως μπορούμε να περάσουμε από τη διαδικασία της νομοθέτησης στη διαδικασία της θεσμοθέτησης και της μεταρρύθμισης; Μπορεί να γίνει μεταρρύθμιση χωρίς τη συμμετοχή του πολίτη στο γίγνεσθαι; Όταν ο πολίτης βρίσκεται υπό διωγμό και ταυτόχρονα καταργείται κάθε μορφή διαπραγμάτευσης για σύναψη συλλογικών συμβάσεων;

Σήμερα, ο νεοφιλελευθερισμός ακολουθεί την πολιτική της εξιδανίκευσης της αγοράς και σε ιδεολογικό επίπεδο του ατομικισμού.

Αγνοεί μεγάλα προβλήματα όπως είναι το οικολογικό, που καθιστά ακατοίκητο μεγάλο μέρος του κόσμου.

Αγνοεί το μεταναστευτικό, και ότι ο τρίτος κόσμος έχει κατακλύσει τις χώρες της Ευρώπης και της Αμερικής, με απίστευτες πιέσεις στις χώρες προορισμού.

Σε αρκετούς ακόμη τομείς η αγορά δε δείχνει ιδιαίτερο ενδιαφέρον και θα πρέπει ν' αναπτυχθεί η Δημόσια δράση. Ο νεοφιλελευθερισμός έρχεται για να εφαρμόσει την αρχή «λιγότερο κράτος, όλα στον ιδιωτικό τομέα». Στόχος του είναι να κλείσουν Δημόσια σχολεία, νοσοκομεία, κοινωνικές δομές. Από την άλλη, το ιδεώδες μιας κρατικής κυρίως οικονομίας (ο κρατικισμός) έχει εγκαταλειφθεί αφού απέτυχε παταγωδώς. Θα πρέπει λοιπόν να προσδιορίσουμε τις αναλογίες στα διάφορα στοιχεία μεταξύ δημόσιας δράσης και αγοράς.

Ο φανατισμός στη προώθηση των ιδιωτικοποιήσεων ιδιαίτερα στο τομέα ευαίσθητων τομέων όπως είναι το νερό θα έχει σαν αποτέλεσμα με την πώληση της ΕΥΔΑΠ, σύμφωνα με την πράξη νομοθετικού περιεχομένου του μνημονίου ΙΙΙ, να καταργήσει τα χαμηλά τιμολόγια, να υποβαθμίσει την ποιότητα των υπηρεσιών και να δώσει το δικαίωμα για υπέρογκες αυξήσεις τιμών.

Επίσης, με την ιδιωτικοποίηση των δέκα πλέον προσοδοφόρων (φιλέτων) λιμανιών της χώρας, αφ' ενός μεν η ζημιά είναι τεράστια οικονομικά, αφ' ετέρου καταστρατηγούνται βασικά εργασιακά δικαιώματα των εργαζομένων σ' αυτά. Το ίδιο συμβαίνει και με την ιδιωτικοποίηση των αεροδρομίων.

Η παραπάνω πολιτική, σε συνδυασμό με την αυξανόμενη διαίρεση πλουσίων και φτωχών οδηγεί σε αδιέξοδα και θα πρέπει να σταματήσει. Δεν μπορεί να συνεχιστεί η αδικία, οι πλούσιοι να γίνονται πλουσιότεροι, και οι φτωχοί φτωχότεροι.

Θα πρέπει λοιπόν με τη σωστή πληροφόρηση, ν' αλλάξουμε νοοτροπία και κουλτούρα. Να πείσουμε ότι θέλουμε τις μεταρρυθμίσεις, ότι αγωνιζόμαστε για να βελτιώσουμε την κατάσταση των απλών ανθρώπων, της χώρας και του λαού.

Οι μεταρρυθμίσεις θα μπορέσουν να προχωρήσουν μόνο όταν οι πολίτες αισθανθούν εμπιστοσύνη απέναντι στο κράτος και στην κυβέρνηση. Για να γίνει αυτό, θα πρέπει οι πολίτες να έχουν την αίσθηση ότι το κράτος ενδιαφέρεται πρώτα απ' όλα για τις ανάγκες τους και την τύχη τους. Δυστυχώς, στη χώρα μας το κράτος ήταν εκτεταμένο παντού ως μηχανισμός συλλειτουργίας ειδικών συμφερόντων και κομματικών, διαπλοκής και όχι εξυπηρέτησης του πολίτη.

Οι πολιτικές ηγεσίες στην Ελλάδα δεν είχαν και δεν έχουν σχεδιασμό, τον απεχθάνονται. Δεν είχαν και δεν έχουν καμία επεξεργασμένη πορεία.

Στους βασικούς στόχους, δεν είχαν ποτέ μία συγκεκριμένη αντίληψη για την ανάπτυξη, για την παραγωγή στη χώρα, για το κέντρο βάρους των επενδύσεων:

- Ακόμη και σ' αυτή τη κρίσιμη περίοδο, δεν έχουν σχέδιο εξόδου για την κάλυψη στοιχειωδών αναγκών, όπως π.χ. είναι τα τρόφιμα και να στρέψουν έγκαιρα την οικονομία στον πρωτογενή τομέα της γεωργίας και κτηνοτροφίας.
- Επενδύσεις σε εναλλακτικές πηγές ενέργειας.
- Επενδύσεις για νέες και εκσυγχρονισμό των υπαρχουσών υποδομών.
- Σε επιχειρήσεις που συνδέονται με καινοτόμες διαδικασίες και προϊόντα, καθώς επίσης στην έρευνα και τον αντίστοιχο σχεδιασμό που προωθείται από τα πολυτεχνεία σε συνεργασία με τις Δημόσιες Υπηρεσίες και τις Επιχειρήσεις.

Ουδέποτε προσπάθησαν για τη μείωση των ανισοτήτων. Δεν έθεσαν ποτέ ως βασικό κριτήριο και στόχο της πολιτικής, την κοινωνική δικαιοσύνη.

Ακολούθησαν πάντα την ευκαιριακή πελατειακή πολιτική «τα πάντα για την εξουσία».

Για όλους αυτούς και άλλους τόσους λόγους, επέτρεψαν το διαβρωτικό ρόλο της ατιμωρησίας σε υποθέσεις διαφθοράς.

Στο παραπάνω πλαίσιο είναι που θα πρέπει να εντάξουμε και τις απαιτήσεις της τρόικας, οι οποίες είναι πολύ συγκεκριμένες:

- Πρέπει να αποδομηθεί το κράτος. Πρέπει να καταργηθεί η μονιμότητα και μαζί η ασφάλεια των Δημοσίων Υπαλλήλων. Οι εργαζόμενοι πρέπει να είναι αναλώσιμοι, χωρίς μόνιμη εργασία, χωρίς συνοχή, δεσμούς φιλίας και κοινωνικές σχέσεις. Το κράτος πρέπει να γίνει εκδικητικό, πρέπει να χυθεί αίμα. Να απολυθούν 2.000 υπάλληλοι φέτος, 25.000 του χρόνου και να φύγουν 150.000 συνολικά εργαζόμενοι στο Δημόσιο μέχρι το 2015.
- Τα μέτρα του μνημονίου III περιλαμβάνουν μεταξύ άλλων:
 - **Μετατάξεις και μετακινήσεις υποχρεωτικές**, ακόμη και σε θέση κατώτερης κατηγορίας!! Αλήθεια με ποια κριτήρια; Τι διέξοδο υπάρχει για τον υπάλληλο που αδυνατεί να μετακινηθεί; Κανένα ή μάλλον εκείνο της διαθεσιμότητας για ένα χρόνο και μετά της απόλυσης.
 - **Διαθεσιμότητα – απόλυση** για χιλιάδες υπαλλήλους, στην αρχή με συμβάσεις αορίστου χρόνου για τους υπαλλήλους Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης, που υπάγονται στο Νόμο Παυλόπουλου (164/2004) και Βάσως Παπανδρέου (2839/2000).
 - **Αυτοδίκαιη αργία** όχι μόνο για τους επίορκους, που τελεσιδίκησε η ποινική ή πειθαρχική δίωξη, αλλά και για όσους έχουν παραπεμφθεί ακόμη και για ανάρμοστη συμπεριφορά. Καταστρατηγούν τη συνταγματική επιταγή της προηγούμενης ακρόασης του διωκόμενου και προπάντων την περί τεκμηρίου αθωότητα του κατηγορουμένου.

Ήρθε η ώρα να καταλάβει ο καθένας ότι η κυβέρνηση και η τρόικα δεν ενδιαφέρονται για καλύτερη λειτουργία του Δημοσίου, ούτε για την ανακατανομή Υπηρεσιών και αρμοδιοτήτων, ούτε για την αξιοκρατία. Εάν ήθελαν κάτι τέτοιο πριν από κάθε λίστα διαθεσιμότητας ή απόλυσης γνωρίζει πολύ καλά ο κύριος Μανιτάκης και όσοι ασχολούνται με θέματα Δημόσιας Διοίκησης ότι προηγούνται, το όραμα, οι σκοποί και η στοχοθεσία κάθε φορά, η εξέταση των δομών και η θεσμοθέτηση σύγχρονων οργανισμών λειτουργίας και κατανομής του απαραίτητου προσωπικού που χρειάζεται για να καλύψει τις ανάγκες.

Στη Διημερίδα αυτή πρέπει ν' απαντήσουμε στο ερώτημα τι Δημόσια Διοίκηση θέλουμε. Θέλουμε λοιπόν:

- Την **αναβάθμιση των δομών και των στελεχών** όλων των φορέων (υπουργείων, περιφερειών και δήμων) στο κέντρο και στην περιφέρεια, ώστε να καλύπτουν τις ανάγκες ενός κοινωνικού κράτους.

- Μια **Διοίκηση ουσίας** δηλ. με βάθος και ποιότητα για το παραγόμενο έργο, με γνώση των τομέων αρμοδιότητας του καθενός και όχι Διοίκηση αφ' υψηλού. Θέλουμε Διοίκηση αξιοκρατική και υψηλού επιπέδου και όχι κομματική, πελατειακή, φιλική και ιδιοτελών συμφερόντων.
- Μία **Διοίκηση συνεργασίας**, που παράγεται έργο ομάδας, που υπάρχει το εμείς και όχι το εγώ.
- Μία **Δημόσια Διοίκηση βασισμένη στις αρχές της ίσης μεταχείρισης, της νομιμότητας, του δικαίου, της χρηστής διοίκησης, του δημόσιου συμφέροντος.**
- Μια **Δημόσια Διοίκηση της διαφάνειας και όχι της φαυλότητας, της διαπλοκής και της διαφθοράς.**

Στα πλαίσια αυτά, **οι Διπλ. Μηχανικοί** που υπηρετούν στις Τεχνικές Υπηρεσίες του Δημοσίου, στα ΝΠΔΔ, στην Τοπική Αυτοδιοίκηση & στην Περιφέρεια, με **την Τεχνογνωσία που διαθέτουν** είναι εκείνοι, που ως μοχλός θα καθοδηγήσουν κάθε φορέα στην υλοποίηση του σκοπού του (παραγωγή του Τεχνικού σκέλους του ΕΣΠΑ, του Π.Δ.Ε. κτλ)

- Σήμερα, περισσότερο παρά ποτέ, θα πρέπει να γίνουν τομές, προκειμένου **οι Διπλ. Μηχανικοί** να συμμετέχουν αποφασιστικά στο Σχεδιασμό, στον Προγραμματισμό, στα Πρότυπα και στις Προδιαγραφές, στα Τεύχη Δημοπράτησης, στην υπογραφή των Συμβάσεων, στην μονοσήμαντα καθορισμένη Εποπτεία της Μελέτης – Κατασκευής-Συντήρησης & Λειτουργίας των Τεχνικών Έργων.

Οι Διπλ. Μηχανικοί συμμετέχουν πρωτοπόρα:

- Στα Έργα Υποδομής, στον Τομέα της Υγείας, της Παιδείας και του Πολιτισμού.
- Στον πρωτογενή Τομέα της Γεωργίας, των Ανανεώσιμων Πηγών Ενέργειας, των Ορυκτών Πόρων.
- Στο Δευτερογενή Τομέα της Βιομηχανίας, της Παραγωγής της Ναυπηγικής, της Μεταλλουργίας, της Ενέργειας, των Τροφίμων, του νέου Τύπου Οχημάτων Μαζικής Μεταφοράς.
- Στον Τριτογενή Τομέα των Υπηρεσιών, στις Υποδομές, τις Μεταφορές και τα Δίκτυα.
- Η συμμετοχή των Διπλ. Μηχανικών σε όλους τους παραπάνω Τομείς ολοκληρώνεται μέσω του ΥΠΕΚΑ με τη συμμετοχή τους στη Χωροταξία, τη Πολεοδομία και την Προστασία του Περιβάλλοντος.

Κυρίες & κύριοι,

Σήμερα 11.000 περίπου Διπλ. Μηχανικοί όλων των ειδικοτήτων, απασχολούνται, ως στελέχη σε όλα τα Υπουργεία, σε Ν.Π.Δ.Δ., στην Αποκεντρωμένη Διοίκηση και στην Αυτοδιοίκηση (1^{ου} & 2^{ου} βαθμού).

Οι Διπλ. Μηχανικοί **στη συντριπτική πλειοψηφία υπηρετούν σε ανεξάρτητες Διοικητικές Δομές, σε Τεχνικές Υπηρεσίες** [ιδιαίτερα στη Γενική Γραμματεία Δημοσίων Έργων (Γ.Γ.Δ.Ε.) και στο ΥΠΕΚΑ τα 5/6 των δομών είναι Τεχνικές Υπηρεσίες].

Στους Δήμους και στις Περιφέρειες, οι Τεχνικές Υπηρεσίες είναι μικρότερης αναλογίας, αλλά ποιοτικά παράγουν έργο πολύ μεγάλης σημασίας, **καθώς εμπλέκονται στο σύνολο** σχεδόν της δραστηριότητας των φορέων [δημόσια έργα, Υπηρεσίες Δόμησης (τέως Πολεοδομίες), προμήθειες, παροχή υπηρεσιών, συντήρηση Σχολείων – Αθλητικών εγκαταστάσεων, υλοποίηση ΕΣΠΑ & ΠΔΕ, αδειοδοτήσεις, κτλ.]

Σε συνθήκες έντονης οικονομικής κρίσης της χώρας, **είναι επιτακτική ανάγκη να περάσουμε από την ύφεση, στην ανάπτυξη και στην πραγματική οικονομία.** Στην νέα αυτή πορεία, οι Τεχνικές Υπηρεσίες και οι Διπλ. Μηχανικοί διαδραματίζουν πρωταγωνιστικό ρόλο, **ο οποίος δεν μπορεί να υποκατασταθεί από κανέναν άλλο κλάδο.**

Το επιστημονικό Έργο που παράγουν οι Διπλ. Μηχανικοί στους φορείς που υπηρετούν περιγράφεται ενδεικτικά ως εξής:

- ο Σχεδιασμός & Προγραμματισμός των **Δημοσίων Τεχνικών Έργων**.
- η **Ορίμανση** όλων των διαδικασιών προώθησης του Τεχνικού έργου (Απαλλοτριώσεις, Μελέτες Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων, πάσης φύσεως Αδειοδοτήσεις, όπως πολεοδομικές, οικοδομικές, αρχαιολογίας, δασαρχείου κλπ).
- η **προώθηση** Προτύπων & Προδιαγραφών, Υλικών & Εργασιών.
- η **Διαχείριση, Επίβλεψη** και σε αρκετές περιπτώσεις σύνταξη **Μελετών** σε όλα τα στάδια & φάσεις αυτών (Προκαταρκτική – Προμελέτη – Οριστική & Εφαρμογής).
- η συμμετοχή τους στη Σύνταξη, Έλεγχο και τη Θεώρηση των Τευχών Δημοπράτησης, καθώς επίσης στη Σύνταξη των Συμβάσεων.
- η συμμετοχή τους **στην Επίβλεψη** της Κατασκευής μεγάλων Ειδικών αλλά και μικρότερων Έργων της Πρωτεύουσας και της Περιφέρειας (π.χ. Αυτοκινητόδρομοι Πάτρα – Αθήνα – Θεσ/νικη – Εύζωνοι (ΠΑΘΕ), Ολυμπιακά Έργα, Αεροδρόμια, Λιμάνια, Κέντρο Επεξεργασίας Λυμάτων Ψυτάλλειας, Έργα Παραχωρήσεων, Αποκατάσταση Σεισμόπληκτων, Εθνικής Άμυνας, Έργων Πολιτισμού, Αναπλάσεων, Χωροταξίας, Πολεοδομίας και πλήθος Έργων Τοπικής Αυτοδιοίκησης & Περιφερειών).
- ακόμη, ιδιαίτερης σημασίας αρμοδιότητα είναι αυτή που ασκούν οι Διπλ. Μηχανικοί **στη Λειτουργία – Συντήρηση & Εποπτεία** του παραγόμενου Τεχνικού Έργου. Δεν είναι της στιγμής, αλλά αναλυτικά μπορούμε να σας εκθέσουμε τους λόγους που θα πρέπει να θεσμοθετηθούν ακόμη καλύτερα και μονοσήμαντα οι αρμοδιότητες, ιδιαίτερα εκείνες **της Εποπτείας με την οποία μόνο Διπλ. Μηχανικοί μπορούν να καλύψουν με τις γνώσεις και την εμπειρία που διαθέτουν** τις εμφανιζόμενες ανάγκες.

Τέλος, σημαντικός είναι ο τομέας, της **συνεχούς Επιμόρφωσης**, με τρόπο ώστε το δυναμικό που υπηρετεί σήμερα στο Δημόσιο να **συνεχίσει** να διαθέτει Δεξιότητες και Ικανότητες που να ανταποκρίνονται με τις εξελίξεις στον τομέα της Τεχνολογίας, στις ανάγκες των Έργων Υποδομής, αλλά κυρίως για την «**διατήρηση και μεταφορά της γνώσης**» από παλιότερους σε νεότερους μηχανικούς. Δεν πρέπει οι παλιοί και πεπειραμένοι Διπλ. Μηχανικοί **να εξωθηθούν σε αποχώρηση** με τον ένα ή τον άλλο τρόπο, **προκαλώντας υπαρκτό αλλά δύσκολα μετρήσιμο κόστος στην εθνική οικονομία.**

Όλες οι παραπάνω αρμοδιότητες που ασκούνται από τους Διπλ. Μηχανικούς σκοπό έχουν να διασφαλίσουν με τον καλύτερο τρόπο το Δημόσιο συμφέρον, πετυχαίνοντας μείωση των δαπανών (**οικονομικά οφέλη**), περαίωση των έργων στο σωστό Χρόνο (**τήρηση Χρονοδιαγραμμάτων**) και καλύτερης **Ποιότητας Έργα** για τον χρήστη και την πραγματική οικονομία της χώρας.

Κυρίες & κύριοι,

Μια πραγματική Μεταρρύθμιση περιλαμβάνει ένα πακέτο μέτρων που έχουν **ΟΡΑΜΑ** και θέτουν **ΣΚΟΠΟΥΣ** για κάθε Υπουργείο, ΝΠΔΔ και Οργανισμό Τοπικής Αυτοδιοίκησης.

Τα πεδία δράσης πρέπει ν' αναφέρονται στα παρακάτω 15 θέματα:

1. ΣΚΟΠΟΙ ΤΟΥ ΦΟΡΕΑ – ΣΤΟΧΟΘΕΣΙΑ,
2. ΔΟΜΕΣ, ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΙ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ – ΚΑΤΑΝΟΜΗ ΘΕΣΕΩΝ,
3. ΚΑΘΗΚΟΝΤΟΛΟΓΙΟ (καθήκοντα κατηγορίας, κλάδου και ειδικότητας ανά φορέα),
4. ΒΑΘΜΟΛΟΓΙΟ – ΜΙΣΘΟΛΟΓΙΟ,
5. ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΕΙΣ & ΚΡΙΣΕΙΣ, ΣΤΗ ΒΑΣΗ ΤΟΥ ΠΑΡΑΓΟΜΕΝΟΥ ΕΡΓΟΥ, ΣΥΜΦΩΝΑ ΜΕ ΤΑ ΚΑΘΗΚΟΝΤΑ & ΤΟΥΣ ΣΚΟΠΟΥΣ ΤΟΥ ΦΟΡΕΑ
6. ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΣΗ & ΑΝΑΠΤΥΞΗ – ΚΩΔΙΚΑΣ ΔΗΜΩΝ & ΚΟΙΝΟΤΗΤΩΝ – ΚΑΛΛΙΚΡΑΤΗΣ,
7. ΠΡΟΣΛΗΨΕΙΣ,
8. ΜΕΤΑΘΕΣΕΙΣ – ΜΕΤΑΤΑΞΕΙΣ – ΜΕΤΑΚΙΝΗΣΕΙΣ (αντικειμενικές, με μοριοδότηση, σύμφωνα με τις ανάγκες),
9. ΕΠΙΜΟΡΦΩΣΗ,

10. ΔΙΥΠΟΥΡΓΙΚΟΙ ΚΛΑΔΟΙ,
11. ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΑΚΗ ΤΕΧΝΙΚΗ ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗ & ΕΠΑΓΓΕΛΜΑΤΙΚΑ ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΑ,
12. ΠΟΙΝΙΚΕΣ & ΠΕΙΘΑΡΧΙΚΕΣ ΕΥΘΥΝΕΣ,
13. ΑΣΦΑΛΙΣΤΙΚΑ & ΣΥΝΤΑΞΙΟΔΟΤΙΚΑ,
14. Η ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗ ΣΤΟ ΔΗΜΟΣΙΟ
15. ΑΞΙΟΠΟΙΗΣΗ ΟΛΩΝ ΤΩΝ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΩΝ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΩΝ

Για όλα τα παραπάνω, από το 1990, επί Οικουμενικής κυβέρνησης οι Διπλωματούχοι Μηχανικοί και το ΤΕΕ έχουν επεξεργασμένες και τεκμηριωμένες επιστημονικά θέσεις & προτάσεις.

Έχουν εμφανισθεί σε Δημερίδες, Ημερίδες και Συνέδρια. Το 2005 με πρωτοβουλία της Π.Ο. ΕΜΔΥΔΑΣ έγινε στην Αθήνα το 1^ο (δυστυχώς και τελευταίο.....) **Πανευρωπαϊκό Συνέδριο των Διπλ. Μηχανικών** του Δημοσίου, των ΝΠΔΔ & των ΟΤΑ των 15 χωρών της Ευρωζώνης, στο οποίο **επισημάνθηκε το γεγονός της επερχόμενης μεγάλης κρίσης**, ανταλλάχθηκαν εμπειρίες από τον Ευρωπαϊκό χώρο (Βορρά & Νότου) και βγήκαν πολύτιμα συμπεράσματα & προτάσεις, που δυστυχώς ποτέ δεν υλοποιήθηκαν. (Τα πρακτικά του συνεδρίου είναι στην διάθεσή σας).

Στη Δημερίδα αυτή με 30 αξιόλογους εισηγητές θα προσπαθήσουμε να προσεγγίσουμε και ν' απαντήσουμε στα πιο κρίσιμα και επίκαιρα από τα παραπάνω αναφερόμενα 15 θέματα των πεδίων δράσης, για τις απαιτούμενες ριζικές αλλαγές στη Δημόσια Διοίκηση και ιδιαίτερα στον τομέα των Τεχνικών Υπηρεσιών & των Διπλ. Μηχανικών με κεντρικό θέμα τη :

- **Σχέση των δομών – των οργανισμών λειτουργίας & των αξιολογήσεων ανά φορέα,**

Στον τομέα παραγωγής των Δημοσίων Έργων απαιτείται άμεσα:

- Η αντιμετώπιση της παραοικονομίας, που υπολογίζεται σε ποσοστό πάνω από 20% και εκδηλώνεται από τις διαδικασίες ανάθεσης μέχρι την οριστική παραλαβή μιας Μελέτης ή Κατασκευής ενός έργου.
 - Επιτέλους να σταματήσει η παθογένεια των **απευθείας αναθέσεων,**
 - Φτάνει πια με τη συνεχώς διευρυνόμενη εφαρμογή του συστήματος **Μελέτη – Κατασκευή,** ενώ αυτό είναι σύστημα κατ' εξαίρεση και πρέπει ν' εφαρμόζεται μόνο με αυστηρές προϋποθέσεις,
 - Θα πρέπει να υπάρχει **αυστηρή τιμωρία** στους συνεργούς στημένων δημοπρασιών Μελετών & Κατασκευής έργων.
- Η Διευθύνουσα Υπηρεσία και η Προϊσταμένη Αρχή στα Δημόσια έργα θα πρέπει να υπάγονται στις Τεχνικές Υπηρεσίες. Δεν νοείται ο ρόλος της Προϊσταμένης Αρχής να ανατίθεται σε Δημοτικές ή Περιφερειακές Επιτροπές,
- Προϊστάμενοι Τεχνικών Υπηρεσιών πρέπει να είναι Διπλ. Μηχανικοί αντίστοιχου κλάδου και ειδικότητας με τις ανάγκες και τους σκοπούς του Φορέα και όχι υπάλληλοι κατηγορίας ΤΕ ή όπως προβλέπεται προσεχώς κολλεγίων,
- Να σταματήσει η πρόσληψη νέων **συμβούλων** και να επανεξεταστούν όλες οι συμβάσεις των εν ενεργεία, με άμεση διακοπή της σύμβασης όσων είναι αμφιλεγόμενης ποιότητας παρεχομένων υπηρεσιών και υπέρογκων αμοιβών,
- Κατάργηση των ζημιογόνων **Ανωνύμων Εταιρειών** (Α.Ε.) στο σχεδιασμό Μελέτη – Κατασκευή και Λειτουργία των Δημοσίων Έργων και ανάληψη των αντίστοιχων αρμοδιοτήτων από αναβαθμισμένες, καλά στελεχωμένες Δημόσιες Τεχνικές Υπηρεσίες. Όπου απαιτείται, για λόγους ειδικής τεχνογνωσίας, να ιδρύονται ή να συνεχίσουν να υπάρχουν, για όσο χρόνο χρειάζεται η ολοκλήρωση του έργου τους, οι **Ειδικές Υπηρεσίες Δημοσίων Έργων** (ΕΥΔΕ),
- Να επαναπροσδιοριστούν όλες οι συμβάσεις **Παραχωρήσεων.** Πρώτα απ' όλα να εφαρμοστούν προδιαγραφές προώθησης του Δημοσίου Συμφέροντος και να υπογραφούν αντίστοιχες συμβάσεις. Δεν πρέπει αυτές να γίνουν με όρους τραπεζικών ωφελειών και μετακύλισης των μεγάλων επιτοκίων στις τιμές των διοδίων και στον πολίτη χρήστη.

- Επαναδιαπραγμάτευση και προώθηση για λήψη απόφασης σχετικά με το τεράστιο θέμα της ένταξης των Ευρωπαϊκών προτύπων στην Ελληνική νομοθεσία, για τα προϊόντα δομικών κατασκευών. Θα πρέπει να υπάρξει δμηνη αναστολή εφαρμογής της πρόσφατης Υπουργικής Απόφασης, ώστε αφ' ενός μεν να προσαρμοστούν στις απαιτήσεις Ελληνικές επιχειρήσεις που παράγουν αντίστοιχα προϊόντα, αφ' ετέρου δε να συνταχθούν τα εθνικά προσαρτήματα και να εγκριθούν άμεσα από την Ευρωπαϊκή Ένωση, προκειμένου να καλυφθεί το κενό που δημιουργήθηκε από την τουλάχιστον προβληματική συμμετοχή μέχρι τώρα της Ελληνικής πλευράς στις διαπραγματεύσεις με την Ευρωπαϊκή Ένωση,
- Η προώθηση και επιτέλους θεσμοθέτηση επίκαιρων και αξιόπιστων **Αναλυτικών Τιμολογίων για όλες τις κατηγορίες Δημοσίων Έργων**,
- Να σταματήσει η ατιμωρησία σε όσους συμμετέχουν σε παραβατικές πράξεις:
 - στις διαδικασίες των απαλλοτριώσεων,
 - στις πιστοποιήσεις εργασιών που δεν έχουν εκτελεστεί,
 - στη σύνταξη ψευδών συμπληρωματικών συμβάσεων και νέων τιμών,
- Να επανέλθει και θεσμοθετηθεί με τροπολογία, το απορριφθέν στον πρόσφατο νόμο των απαλλοτριώσεων άρθρο, του ορισμού εμπειρογνώμονα από τη δικαιοσύνη.
- Τέλος, να υπάρξει τιμωρία όσων παρεμβαίνουν και ορίζουν τους επιβλέποντες Μελετών και Κατασκευής Έργων, σύμφωνα με τη βούληση του Μελετητή ή Εργολήπτη.

Κυρίες & κύριοι,

Θα θέλαμε ακόμη να θέσουμε δύο ερωτήματα που υποδηλώνουν τη σημερινή κατάσταση της Δημόσιας Διοίκησης:

1. Γιατί το Επιχειρησιακό Πρόγραμμα για τη Διοικητική Μεταρρύθμιση παρουσιάζει απορρόφηση μόνο 13% ενώ βρίσκεται στη λήξη του;
2. Γιατί η ανέξοδη για τον τακτικό προϋπολογισμό δράση της αντιμετώπισης των θεμάτων φορέων του Δημοσίου, χρηματοδοτούμενη από το ΕΣΠΑ πάγωσε;

Κλείνοντας την εισήγηση μου θα ήθελα ως επίλογο να διατυπώσω την προτροπή, όλοι εμείς επιστήμονες, τεχνικοί, άνθρωποι πρακτικοί, με γνώσεις και εμπειρία θα πρέπει να κινητοποιηθούμε και να συμμετέχουμε σε μία αποφασιστική πορεία τομών και αλλαγής νοοτροπίας και δράσης, με πίστη και ευθύνη για τον επιδιωκόμενο σκοπό.

Σήμερα όπως είναι τα πράγματα με την ακολουθούμενη πολιτική από το σύστημα ελπίδα αλλαγών στη σωστή κατεύθυνση δεν υπάρχει. Μόνο η τόλμη ν' αγωνιστούμε όλοι μαζί, με όραμα για μια άλλη Ελλάδα, με φωνή, ανάστημα και ισχυρή, μπορεί να κάνει την ελπίδα πραγματικότητα και να επιβάλλει στην Πολιτεία τη θεσμοθέτηση μεταρρυθμίσεων.

ΑΘΗΝΑ 23 ΝΟΕΜΒΡΙΟΥ 2012