

«Τεχνική εναρμόνιση και πρότυπα»



Αμφιθέατρο ΤΕΕ,

Νίκης 4, Αθήνα

30 Ιανουαρίου 2019

Δρ. Φραγκούλης Δ. Κρόκος
Διευθυντής Τυποποίησης
ΕΣΥΠ / ΕΛΟΤ



Αξία Προτύπων / Τυποποίησης



- ▶ Η αξία των προτύπων έγκειται στο γεγονός ότι δεν επιβάλλονται από κάποιον εξωτερικό φορέα
- ▶ Είναι κείμενα προαιρετικής εφαρμογής (δεν έχουν δεσμευτική ισχύ) και συμφωνούνται από εκείνους που επηρεάζονται άμεσα από αυτά (συναλλασσόμενα και επηρεαζόμενα μέρη) στη βάση διαδικασιών που διασφαλίζουν
 - ▶▶ ισόρροπη εκπροσώπηση όλων των ενδιαφερομένων μερών
 - ▶▶ ανεξαρτησία από ίδια συμφέροντα/ super partes
 - ▶▶ συμμετοχή ειδικών/επιστημόνων/τεχνικών
 - ▶▶ ανοικτή προσέγγιση
 - ▶▶ διαφάνεια
 - ▶▶ συνοχή
 - ▶▶ εξορθολογισμό/αποτελεσματικότητα
 - ▶▶ συναίνεση

κατάλληλα για σκοπούς δημόσιας πολιτικής

Πρότυπα και Δημόσια Διοίκηση



Συμβολή των προτύπων

- ▶ χρησιμοποιούνται ως τεχνική βάση εξειδίκευσης της νομοθεσίας, προκειμένου να διασφαλίζεται η ελεύθερη κυκλοφορία αγαθών, υπηρεσιών και προσωπικού
- ▶ η αξιοποίηση της τυποποίησης και η ενσωμάτωση των προτύπων (ευρωπαϊκών, διεθνών και εθνικών), στο νομοθετικό και ελεγκτικό έργο της Δημόσιας Διοίκησης αποτελεί τεκμήριο εναρμόνισης της εθνικής τεχνικής νομοθεσίας και συμμόρφωσης της χώρας σε θεσμικές υποχρεώσεις

Νομοθετικό πλαίσιο & Πρότυπα



▶ Διεθνές επίπεδο

- ▶ Άρθρο 2.4 της συμφωνίας του ΠΟΕ για τα τεχνικά εμπόδια στο εμπόριο (ΤΕΕ)
 - ▶ Χρήση / αξιοποίηση διεθνών προτύπων ως βάση για τεχνικούς κανονισμούς

▶ Ευρωπαϊκό επίπεδο

- ▶ **Κανονισμός ΕΕ 1025/2012**
 - ▶ Θεσμική κατοχύρωση της διασύνδεσης τυποποίησης / προτύπων με νομοθεσία
 - ▶ **Αίτημα τυποποίησης (εντολή τυποποίησης)**
- ▶ **Οδηγίες 2014/24/ΕΕ & 2014/25/ΕΕ - Δημόσιες προμήθειες (ν. 4412/2016)**

Αίτημα Τυποποίησης



Ευρωπαϊκή νομοθεσία εναρμόνισης – «Πρότυπα Εναρμόνισης»

- ▶▶ Μεγάλο μέρος της ενωσιακής νομοθεσίας εναρμόνισης περιορίζει τη νομοθετική εναρμόνιση σε μια σειρά βασικών απαιτήσεων διασφάλισης δημοσίου συμφέροντος
- ▶▶ Οι βασικές απαιτήσεις καθορίζουν τα αποτελέσματα που πρέπει να επιτυγχάνονται ή τους κινδύνους που πρέπει να αντιμετωπίζονται αλλά δεν προσδιορίζουν τις τεχνικές λύσεις για τον σκοπό αυτό.
- ▶▶ Τα «harmonized standards» είναι «ευρωπαϊκά πρότυπα» που έχουν εκδοθεί κατόπιν αιτήματος της Επιτροπής για την εφαρμογή ενωσιακής νομοθεσίας εναρμόνισης
- ▶▶ Η τήρηση των εναρμονισμένων προτύπων παρέχει τεκμήριο συμμόρφωσης με τις βασικές απαιτήσεις της νομοθεσίας

Δημόσιες προμήθειες

8 Αυγούστου 2016

ΤΕΥΧΟΣ ΠΡΩΤΟ

Αρ. Φύλλου 147

ΝΟΜΟΣ ΥΠ' ΑΡΙΘΜ. 4412

Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ).

Άρθρο 54 Τεχνικές προδιαγραφές (άρθρο 42 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)

3. Οι τεχνικές προδιαγραφές διατυπώνονται με έναν από τους κατωτέρω τρόπους:

β) με παραπομπή σε τεχνικές προδιαγραφές και, με σειρά προτεραιότητας, σε εθνικά πρότυπα που αποτελούν μεταφορά ευρωπαϊκών πρότυπων, σε ευρωπαϊκές τεχνικές εγκρίσεις, σε κοινές τεχνικές προδιαγραφές, σε διεθνή πρότυπα, σε άλλα τεχνικά συστήματα αναφοράς που έχουν θεσπιστεί από ευρωπαϊκούς οργανισμούς τυποποίησης ή -όταν αυτά δεν υπάρχουν- σε εθνικά πρότυπα, σε εθνικές τεχνικές εγκρίσεις ή σε εθνικές τεχνικές προδιαγραφές στον τομέα του σχεδιασμού, του υπολογισμού και της εκτέλεσης των έργων και της χρησιμοποίησης των αγαθών, κάθε παραπομπή συνοδεύεται από τον όρο ή «ισοδύναμο»,

Δημόσιες προμήθειες



«Οριζόντια» θέματα

- ▶▶ Πρόταση για τη δημιουργία επιτροπής τυποποίησης (CEN/TC XXX) με τίτλο «Δημόσιες Προμήθειες»
- ▶▶ ΕΛΟΤ ISO 10845-X - Συμβάσεις Τεχνικών Έργων – Μέρος Χ:
 - ▶▶ 1 - Διαδικασίες σύναψης (διεργασίες, μέθοδοι, διαδικασίες)
 - ▶▶ 2 - Διαμόρφωση και σύνταξη τευχών δημοπράτησης
 - ▶▶ 3 - Τυποποιημένοι όροι (προυποθέσεις) υποβολής προσφορών
 - ▶▶ 4 - Τυποποιημένοι όροι για την πρόσκληση εκδήλωσης ενδιαφέροντος
 - ▶▶ 5 - Συμμετοχή επιχειρήσεων σε συμβάσεις
 - ▶▶ 6 - Συμμετοχή κοινοπραξιών σε συμβάσεις

Νομοθετικό πλαίσιο & Πρότυπα

Εθνικό επίπεδο –

Κανονιστική συμμόρφωση / Ορθή - καλή νομοθέτηση μέσω αξιοποίησης προτύπων για:

- ▶▶ Πρόληψη ασυμβατότητας με ευρωπαϊκό πλαίσιο / διεθνείς συμφωνίες
- ▶▶ Υποστήριξη νομοθεσίας - εθνικών πολιτικών

Αξιοποίηση προτύπων – Εθνικό επίπεδο

Συμβατότητα με ευρωπαϊκό πλαίσιο / διεθνείς συμφωνίες

- ▶ περιπτώσεις ασυμβατότητας (π.χ. έκθεση ΟΟΣΑ για Δομικά Υλικά) μεταξύ του ισχύοντος νομικού / κανονιστικού πλαισίου και του ευρωπαϊκού πλαισίου. Οι ασυμβατότητες αυτές:
 - ▶ αφορούν ευρωπαϊκά πρότυπα τα οποία αποτελούν μέρος του ευρωπαϊκού πλαισίου τεχνικής εναρμόνισης
 - ▶ ενδέχεται να οδηγήσουν σε αθέμιτο ανταγωνισμό και εμπόδια στην υγιή επιχειρηματικότητα
- ▶ Αντιμετώπιση / θεραπεία
 - ▶ Ορθή νομοθέτηση μέσω ορθής αξιοποίησης προτύπων

Αξιοποίηση προτύπων – Εθνικό επίπεδο

Υποστήριξη νομοθεσίας - εθνικών πολιτικών

- ▶ από κοινού ρύθμιση (co-regulation)
 - ▶ Αξιοποίηση ευρωπαϊκών / εθνικών / διεθνών τυποποιητικών εγγράφων για υποστήριξη νομοθεσίας
 - ▶ «Αίτημα τυποποίησης» από Δημόσια Διοίκηση για εκπόνηση εθνικών τυποποιητικών εγγράφων για υποστήριξη νομοθεσίας
- ▶ εκπόνηση εθνικών προσαρτημάτων ευρωπαϊκών προτύπων (όπου προβλέπεται)
- ▶ εκπόνηση εθνικών τυποποιητικών εγγράφων για υποστήριξη εθνικής πολιτικής

Αξιοποίηση προτύπων – Εθνικό επίπεδο

Υποστήριξη νομοθεσίας

- ▶ από κοινού ρύθμιση (co-regulation)
 - ▶ Αξιοποίηση ευρωπαϊκών / εθνικών / διεθνών τυποποιητικών εγγράφων για υποστήριξη νομοθεσίας

Βασικά στοιχεία – Βέλτιστη πρακτική

- ▶ αξιοποίηση προτύπων μέσω αναφοράς και όχι μέσω ενσωμάτωσης (επιλεκτικής ή μη) προβλέψεων του προτύπου στο νομοθετικό κείμενο
 - ▶ αποφυγή «αλλοίωσης» τεχνικού περιεχομένου προτύπου
 - ▶ αποφυγή παραβίασης δικαιωμάτων πνευματικής ιδιοκτησίας
- ▶ υποχρεωτική ή «προαιρετική» εφαρμογή
 - ▶ «προαιρετική» εφαρμογή - αποδεκτές και «ισοδύναμες» λύσεις

Αξιοποίηση προτύπων – Εθνικό επίπεδο

Υποστήριξη νομοθεσίας

- ▶ εκπόνηση εθνικών προσαρτημάτων ευρωπαϊκών προτύπων (όπου προβλέπεται)

19.6.2018

EL

Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης

L 156/75

ΟΔΗΓΙΑ (ΕΕ) 2018/844 ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

της 30ής Μαΐου 2018

για την τροποποίηση της οδηγίας 2010/31/ΕΕ για την ενεργειακή απόδοση των κτιρίων και της οδηγίας 2012/27/ΕΕ για την ενεργειακή απόδοση

(Κείμενο που παρουσιάζει ενδιαφέρον για τον ΕΟΧ)

L 156/90

EL

Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης

19.6.2018

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ

Τα παραρτήματα της οδηγίας 2010/31/ΕΕ τροποποιούνται ως εξής:

1) Το παράρτημα I τροποποιείται ως εξής:

α) το σημείο I αντικαθίσταται από το ακόλουθο κείμενο:

«1. Η ενεργειακή απόδοση ενός κτιρίου προσδιορίζεται βάσει της υπολογιζόμενης ή της πραγματικής χρήσης ενέργειας και αντικατοπτρίζει τη συνήθη ενέργεια που καταναλώνει το κτίριο για θέρμανση χώρου, ψύξη χώρου, ζεστό νερό για οικιακή χρήση, εξαερισμό, ενσωματωμένη εγκατάσταση φωτισμού και άλλα τεχνικά συστήματα του κτιρίου.

Η ενεργειακή απόδοση κτιρίου εκφράζεται με αριθμητικό δείκτη χρήσης πρωτογενούς ενέργειας σε kWh/(m².y), με σκοπό τόσο την πιστοποίηση της ενεργειακής απόδοσης όσο και τη συμμόρφωση με τις ελάχιστες απαιτήσεις ενεργειακής απόδοσης. Η μεθοδολογία που εφαρμόζεται για τον προσδιορισμό της ενεργειακής απόδοσης κτιρίου είναι διαφανής και ανοικτή στην καινοτομία.

Τα κράτη μέλη περιγράφουν τις οικείες εθνικές μεθόδους υπολογισμού σύμφωνα με τα εθνικά παραρτήματα των γενικών προτύπων, ήτοι ISO 52000-1, 52003-1, 52010-1, 52016-1, και 52018-1, που έχουν εκπονηθεί από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή Τυποποίησης (CEN) στο πλαίσιο της εντολής M/480. Η παρούσα διάταξη δεν συνιστά νομική κωδικοποίηση των εν λόγω προτύπων.»

Κανονιστική εναρμόνιση και πρότυπα

Προϋποθέσεις

ενημέρωση / ευαισθητοποίηση

αποτελεσματικότερη πρόσβαση σε πληροφορίες και πρότυπα

συμμετοχή σε διαδικασίες τυποποίησης

υποστήριξη για επιλογή / αξιοποίηση προτύπων

μετάφραση ευρωπαϊκών / διεθνών προτύπων στα ελληνικά

Υποστήριξη για αξιοποίηση προτύπων



CEN-CENELEC ΟΔΗΓΟΣ 30

- Καλή νομοθέτηση μέσω της αξιοποίησης προτύπων, Οδηγίες για αρμοδίους θέσπισης δημοσίων πολιτικών, Έκδοση 1, CEN/CENELEC, 2015



Using and referencing ISO and IEC standards to support public policy, ISO / IEC, 2015



Methods of referencing standards in European legislation, Enterprise Guide, European Commission, 2002



Better Regulation “Toolbox”, European Commission, 2002 (http://ec.europa.eu/smart-regulation/guidelines/toc_guide_en.htm)

Αξιοποίηση προτύπων – Εθνικό επίπεδο



Συνεργασία με Εμπλεκόμενους με σκοπό:

- την αναγνώριση της αναγκαιότητας της τυποποίησης και των προτύπων ως μέσο «κανονιστικής εναρμόνισης / ορθής νομοθέτησης»
- την «εναρμόνιση» με τις πρακτικές «Ορθής νομοθέτησης μέσω αξιοποίησης προτύπων» που εφαρμόζονται σε ευρωπαϊκό / διεθνές επίπεδο
- την πρόληψη παραγωγής τεχνικής νομοθεσίας που αντιβαίνει το ευρωπαϊκό / διεθνές πλαίσιο τεχνικής εναρμόνισης
- την αξιοποίηση της τυποποίησης ως εργαλείο υποστήριξης εθνικής πολιτικής

«Κανονιστική εναρμόνιση και πρότυπα»



Ευχαριστώ για την προσοχή σας !!!