

# ΘΕΣΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ ΓΙΑ ΤΗ ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΑ

Μόνιμη Επιτροπή Βιομηχανίας -  
Ενέργειας ΤΕΕ-ΤΚΜ  
Εισηγητής: Γ. Ανδριάς Μ-Η,  
Μέλος Δ.Ε. ΤΕΕ-ΤΚΜ

## 1. Εισαγωγή

Διανύουμε το 1987, μιλάμε για ανάπτυξη, πληροφορική, βιοτεχνολογία και οι βιομηχανικές δραστηριότητες στη χώρα μας λειτουργούν με νόμους που φθάνουν στα 1928. Βασικοί νόμοι 6422/34 και 3518/28.

Σε συνέχεια αυτών των νόμων υπάρχει πλήθος άλλων νόμων και διαταγμάτων που τροποποιούν και συμπληρώνουν με αποτέλεσμα σήμερα το πλέγμα αυτό των νόμων σε καμιά περίπτωση δεν μπορεί να θεωρηθεί ότι συγκροτεί καθιερωτάς ανάπτυξης και δημιουργίας νέων σύγχρονων παραγωγικών μονάδων.

## 2. Κατάσταση της βιομηχανίας μας σήμερα

Τα κύρια χαρακτηριστικά της ανάπτυξης της βιομηχανίας μας όπως αυτή πραγματοποιήθηκε τα μεταπολεμικά χρόνια είναι:

- Προσανατολισμός κύρια στην ελαφρά βιομηχανία, δηλαδή παραγωγή καταναλωτικών προϊόντων με τυποποιημένη τεχνολογία και παραγωγική διαδικασία.

- Έλλειψη κάθετης οργάνωσης της παραγωγής.
- Χαμηλή παραγωγικότητα.
- Η διεύρυνση του παραγωγικού δυναμικού της βιομηχανίας μας δεν στηρίχθηκε σε εγχώρια, δυναμική διαδικασία αλλά εξαρτήθηκε από ξένες επιχειρηματικές αποφάσεις για την ανάληψη παραγωγικών δραστηριοτήτων στη χώρα μας.

- Ακολούθησε πολιτική τεχνολογικής εξάρτησης με το μηχανισμό μεταφοράς τεχνολογίας, χωρίς καμιά απολύτως έντονη προσπάθεια ανάπτυξης, ενδογενών τεχνολογικών βάσεων. Πλήρης ανυπαρξία της αμφίδρομης σχέσης παραγωγή - έρευνα - τεχνική παιδεία.

Σαν συνέπεια σήμερα υπάρχει τεράστια έλλειψη βιομηχανικών παραγωγής κεφαλαιουχικού εξοπλισμού και βιομηχανιών σύγχρονης τεχνολογίας.

Έτσι σημαντικό τμήμα του κόστους στο σύνολο της βιομηχανικής παραγωγής προσδιορίζεται από εξωγενείς παράγοντες (πρώτες ύλες, κεφαλαιουχικά αγαθά, τεχνολογία, ενδιάμεσα προϊόντα) που δεν βρίσκονται σε καμιά συνάρτηση με την εγχώρια παραγωγική διαδικασία ασκώντας έτσι καθοριστική

αρνητική επίδραση στο βαθμό ανταγωνιστικότητας της οικονομίας μας.

Στο σύνολο της βιομηχανικής δραστηριότητας (μελέτη - εγκατάσταση - λειτουργία) η αξιοποίηση της επιστημονικής γνώσης παραμένει εξαιρετικά υποβαθμισμένη. Η σημαντικότερη αιτία αυτής της υποβάθμισης είναι η έλλειψη κανονισμών, προδιαγραφών προϊόντων και η ελλειπέστατη άσκηση ή η ανυπαρξία κοινωνικού και κρατικού ελέγχου.

Θεωρώντας τη βιομηχανία σαν βασικό παράγοντα για την εξυγίανση της οικονομίας μας, πιστεύουμε ότι η νομοθετική κατοχύρωση νέων, σύγχρονων θεσμών γι' αυτή αποτελεί το αποφασιστικότερο βήμα για τη διασφάλιση του πλαισίου μέσα στο οποίο η οικονομία μας καλείται να αναπτύξει το μεταποιητικό της τομέα.

## Στόχοι και αρχές του θεσμικού πλαισίου για τη βιομηχανία

Οι στόχοι που πρέπει να έχει ένα σύγχρονο θεσμικό πλαίσιο για τη βιομηχανία δεν μπορεί να είναι διαφορετικοί από τις κατευθύνσεις μιας βιομηχανικής πολιτικής με στόχο την ανάπτυξη της χώρας, δηλαδή:

- Αύξηση της χρησιμοποίησης του υφιστάμενου παραγωγικού δυναμικού, με την αύξηση της παραγωγής και της απασχόλησης.

- Μετασχηματισμός του σημερινού συστήματος παραγωγής, αναδιάρθρωση της παραγωγικής βάσης και επέκτασή της. Σε κατευθύνσεις που δεν θα αναπαράγουν τις σημερινές δομές που δημιουργούν την κρίση, δηλαδή:

A. Περιφερειακή και ισόρροπη βιομηχανική ανάπτυξη.  
B. Εκσυγχρονισμός των υπάρχουσών βιομηχανικών μονάδων.  
Γ. Ίδρυση νέων σύγχρονων, ανταγωνιστικών βιομηχανιών, κυρίως στους τομείς:

- α. παραγωγής μηχανολογικού εξοπλισμού,
- β. προηγμένης τεχνολογίας που θα οδηγήσει στην ανάπτυξη νέων τεχνολογικών, νέων παραγωγικών διαδικασιών και προϊόντων. Παράγοντες απαραίτητοι για τη σύγχρονη βιομηχανική ανάπτυξη που ταυτόχρονα στηρίζουν την ανεξαρτησία της χώρας σ' όλα τα επίπεδα.
- γ. βιομηχανιών που θα συμβάλλουν στην καθετοποίηση της παραγωγής αξιοποιώντας εγχώριες πρώτες ύλες.

Οι βασικές του αρχές πρέπει να είναι:

- α. Για όλη την κλίμακα της μεταποίησης και ανεξάρτητα από

μέγεθος και τρόπο χρηματοδότησης θεσμοθετούνται κανόνες με τους οποίους ελέγχονταν,

- Η σκοπιμότητα της δραστηριότητας από πλευράς οικονομικής βιωσιμότητας, κοινωνικής χρησιμότητας και εθνικής ωφέλειας, δηλαδή ελέγχονται η τεχνολογία, πρώτες ύλες, απασχόληση, βαθμός εξάρτησης και γενικά η ένταξη στο αναπτυξιακό πρόγραμμα της χώρας.

- Καταλληλότητα τόπου ίδρυσης (χωροθέτηση), εξασφάλιση προστασίας περιβάλλοντος, εξασφάλιση εργαζομένων από άποψη υγιεινής και ασφάλειας.

β. Ο έλεγχος της βιομηχανικής δραστηριότητας γίνεται στις φάσεις σχεδιασμού, εγκατάστασης, λειτουργίας και μεταβολής της κατάστασης της βιομηχανικής μονάδας (επέκταση, εκσυγχρονισμός, μετεγκατάσταση κλπ.). Εδώ πρέπει να τονισθεί το γεγονός ότι για όλες τις μελέτες των αδειών που θα θεσμοποιηθούν, άδειες σκοπιμότητας, εγκατάστασης και λειτουργίας, πρέπει να θεσπισθούν ακριβείς προδιαγραφές σε επιστημονικές βάσεις.

γ. Η λειτουργία της εγκατάστασης και η καταλληλότητα του προϊόντος σύμφωνα με τις προδιαγραφές ελέγχονται συνεχώς.

δ. Ο έλεγχος γίνεται από το Κράτος και τους κοινωνικούς του φορείς (τοπική αυτοδιοίκηση, συνδικαλιστικό κίνημα, επιστημονικοί σύλλογοι, επιμελητήρια) με τη σύσταση κατάλληλων φορέων ελέγχου.

στ. Θεσμοθετείται σωστή στελέχωση των βιομηχανικών μονάδων ώστε αυτές να μπορούν να ανταποκριθούν στις σημερινές

απαιτήσεις της τεχνολογίας.

Πιστεύουμε ότι η αξιοποίηση των ανθρώπινων τεχνικών δυνάμεων είναι όρος απαραίτητος, για την εξασφάλιση της προσαρμογής της βιομηχανίας μας στους γρήγορους ρυθμούς εξέλιξης και το σημερινό ανταγωνισμό.

Για τη σωστή λειτουργία του θεσμικού πλαισίου για τη βιομηχανία, απαραίτητη είναι η ύπαρξη υποδομής στα παρακάτω ζητήματα:

- Καθορισμός βιομηχανικών περιοχών και χρήσεων γης
- Προστασία περιβάλλοντος
- Εθνικά πρότυπα
- Προδιαγραφές ποιότητας προϊόντων, βιομηχανικών υλικών
- Υγιεινή και ασφάλεια στους χώρους δουλειάς
- Φορείς ελέγχου.

Εδώ πρέπει να επισημάνουμε την έλλειψη γενικού χωροταξικού σχεδιασμού της χώρας. Είναι κατανοητό ότι το θεσμικό πλαίσιο θα αναφέρεται σ' αυτόν και θα περιμένει κατευθύνσεις για την εφαρμογή του. Γι' αυτό η κατάρτιση νομοσχεδίου για το χωροταξικό σχεδιασμό πρέπει να είναι άμεσης προτεραιότητας.

### **Συμπέρασμα**

Η καθυστέρηση στην εμφάνιση του νομοσχεδίου για το θεσμικό πλαίσιο στη βιομηχανία και στη δημιουργία της απαραίτητης υποδομής για τη σωστή λειτουργία του διαιωνίζουν τη στρεβλή βιομηχανική ανάπτυξη της χώρας μας.