

τοχος εξειδικευμένων γνώσεων και ως δυνάμενος και να σχεδιάσει και να υλοποιήσει και να ελέγξει και να προβλέψει. Θα πούνε κάποιοι και με το δίκιο τους, ότι όλα αυτά προϋποθέτουν να αλλάξουν οι πολιτικοί σχηματισμοί, να μεταρρυθμιστεί πρώτα η πολιτική συνείδηση. Όσοι πιστεύουν ότι είναι ουτοπία αυτά να γίνουν, λέω, ότι είναι πολύ απλά και μπορεί να γίνουν. Πρώτον, δεύτερον. Μεγαλύτερη ουτοπία είναι να πιστεύει κανένας ότι θα βρει τη δικαίωσή του σε ένα ρόλο που κανένας δεν του τον αναγνωρίζει. Επομένως, το να παλέψουμε, για στοιχειώδη πράγματα, που είναι κοινή συνείδηση πια και να παλέψουμε, είπα και πάλι, μέσα στα κόμματα και μέσα στους φορείς μας, είναι στοιχειώδες καθήκον. Είπε κάποιος, ότι αυτά τα

πράγματα είναι τόσο απλά, που χρειάζονται μια αναγέννηση, μια ανάσταση, δηλαδή μια μικρή επανάσταση.

Πρόεδρος: Ευχαριστούμε πολύ, ίσως λέχθηκε το σημαντικότερο στο τέλος, αλλά η παράβαση του χρόνου, ήταν σημαντική, επίσης. Ο επόμενος εκπρόσωπος, και τελευταίος από τα κόμματα, είναι ο κύριος, είναι ο εκπρόσωπος του Τμήματος Δημόσιας Διοίκησης του Συνασπισμού, ο Νίκος Συρμαλένιος, εγώ ευχαριστώ για την υπομονή που δείχνετε, είναι ασφυκτικό το πρόγραμμα, το 'χετε καταλάβει και από το έντυπο που σας έχουμε μοιράσει, υπάρχουν παρεμβάσεις.

Θέμα: Προτάσεις για το δημοκρατικό εκσυγχρονισμό της Δημόσιας Διοίκησης.

Εισηγητής: **Τμήμα Δημόσιας Διοίκησης του Συνασπισμού.**

Παρουσιαστής: **N. Συρμαλένιος.**



Ευχαριστούμε και πάλι για την πρόσκληση που κάνατε και σε μας να συμμετάσχουμε σ' αυτό το πολύ ενδιαφέρον διήμερο, πιστεύουμε ότι από το διήμερο αυ-

τό μπορεί να αναδειχτεί, τόσο η ανάγκη για την αναβάθμιση του ρόλου των μηχανικών στη Δημόσια Διοίκηση, όσο και το συνολικό πρόβλημα της Δημόσιας Διοίκησης. Με αυτή την έννοια, εγώ θα αναφερθώ σαν εκπρόσωπος του Τμήματος Δημόσιας Διοίκησης του Συνασπισμού, στις προτάσεις για το δημοκρατικό εκσυγχρονισμό της Δημόσιας Διοίκησης.

Θα ήθελα να πω πριν ξεκινήσω, ότι διαφωνώ με το συνάδελφο, ο οποίος έβαλε το θέμα της μη εκπροσώπησης των κομμάτων σ' αυτό το διήμερο, έτσι μια κουβέντα μόνον, από την άποψη ότι τα κόμματα αποτελούν θεσμούς του δημοκρατικού συστήματος και είναι πλέον δικό τους πρόβλημα, πρόβλημα αξιοπρέπειας και αυτογνωσίας, να μιλήσουν με προεκλογικές ή δημαγωγικές υποσχέσεις από το βήμα της κάθε ημερίδας ή του κάθε συνεδρίου.

Βασική προϋπόθεση για το σταμάτημα της οικονομικής και κοινωνικής παρακμής της χώρας και το ξεκίνημα σιγά σιγά μιας πορείας ανάκαμψης, είναι ο εκσυγχρονισμός και η παραγωγική ανασυγκρότηση της Δημόσιας Διοίκησης. Η διαπίστωση αυτή, παρ' όλο που είναι προφανής και ομολογείται από όλα τα πολιτικά κόμματα και τους κοινωνικούς φορείς, σήμερα είδα-

με όλους τους φορείς οι οποίοι πέρασαν από εδώ και τους εκπροσώπους να αναφέρονται και πάλι σ' αυτή την προφανή διαπίστωση, στην πράξη, δυστυχώς, δεν αντιμετωπίζεται, αλλά, αντίθετα, τα μέτρα που παίρνονται, στην ουσία διαιωνίζουν και συντηρούν τη σημερινή अपαράδεκτη κατάσταση. Θεωρούμε ότι η διοικητική μεταρρύθμιση, είναι υποχρέωση στους πολίτες - χρήστες, που υφίστανται την κακοδαιμονία της Δημόσιας Διοίκησης, αλλά και απέναντι στους υπαλλήλους της, οι οποίοι με το παγιωμένο πλέον μοντέλο λειτουργίας της, έχουν καταστεί, ταυτόχρονα, θύτες και θύματα. Επιβάλλεται, επίσης, από την ανάγκη οικονομικής και κοινωνικής ανόρθωσης του τόπου και ιδιαίτερα από τις διαδικασίες της ευρωπαϊκής ενοποίησης, καθώς ο κίνδυνος της δεύτερης ταχύτητας και του περιθωρίου είναι πλέον ορατός. Θεωρούμε, τελικά, ότι η μεταρρύθμιση είναι όρος επιβίωσης για τη χώρα.

Γι' αυτό το λόγο ο Συνασπισμός, εδώ και αρκετό καιρό, έχει πάρει μια πρωτοβουλία, για να θέσει στις σωστές βάσεις το πρόβλημα της διοικητικής μεταρρύθμισης. Στα πλαίσια αυτά έχει ξεκινήσει και μια σειρά επαφών με κοινωνικούς φορείς και θέλω να αναφέρω και εδώ, ότι και πριν από δύο εβδομάδες, είχαμε και μία συνάντηση με αντιπροσωπία του Τεχνικού Επιμελητηρίου, όπου συζητήσαμε αναλυτικότερα αυτά τα ζητήματα.

Συνοπτικά, θα 'θελα να πω μερικά πράγματα για την κατάσταση της Δημόσιας Διοίκησης και τις ευθύνες των κυβερνήσεων. Η πρώτη διαπίστωση είναι για το πώς και με τι κριτήρια αναπτύχθηκε η Δημόσια Διοίκηση στον τόπο μας. Θα λέγαμε ότι η ιστορική εξέλιξη της Δημόσιας Διοίκησης, αντανάκλα τον εξαρτημένο και στρεβλό τρόπο ανάπτυξης του καπιταλισμού στη χώρα μας. Δομήθηκε η Δημόσια Διοίκηση χωρίς πρόγραμμα και χωρίς αξιοκρατία, σε πλαίσια αυταρχικά και αντιδημοκρατικά. Διευρύνθηκε και εξακολουθεί έως σήμερα να αναπτύσσεται με γνώμονα όχι την εξυπηρέτηση της οικονομικής και κοινωνικής ανάπτυξης του τόπου, αλλά την ακατάπαυστη προσπάθεια για κομματικό έλεγχο της από τους μηχανισμούς των κυβερνητικών κομμάτων για την αναπαραγωγή, τελικά, της εξουσίας τους. Το αποτέλεσμα, τελικά, αυτής της εξέλιξης είναι ότι η ελλειμματική Δημόσια Διοίκηση είναι αναποτελεσματική, αφερέγγυα και καταπιεστική για τους πολίτες και αλλοτριωτική για τους υπαλλήλους της.

Η δεύτερη βασική εκτίμηση είναι τι εννοούμε Δημόσια Διοίκηση και πώς λειτουργεί σ' αυτή τη χώρα. Η διοίκηση είναι σύστημα δομών, θεσμών και οργάνων, όπου τα άτομα - υπάλληλοι, διαπλάθονται κατάλληλα και εντάσσονται σ' αυτό, ώστε να αποτελούν ένα σύνολο, το διοικητικό μηχανισμό. Το σύστημα αυτό στη χώρα μας είναι έτσι διαρθρωμένο και λειτουργεί με τέτοιο τρόπο, που έχει κάνει κανόνα την περιθωριοποίηση των υπαλλήλων, την αποξένωσή τους από την ουσία, που είναι η κοινωνική χρησιμότητα και η αποτελεσματικότητα της δουλειάς τους. Και αυτό είναι που επιβάλλει στον υπάλληλο το ρόλο του τυπικού διεκπεραιωτή, του γραφειοκράτη, που καλλιεργεί τις

τάσεις ανευθυνότητας, ευθυνοφοβίας και βολέματος και, τελικά, οδηγεί στην απαξίωση της γνώσης, σε φαινόμενα αμοραλισμού, χρηματισμού και συναλλαγής. Και όλα αυτά τα φαινόμενα, πρέπει καθαρά να πούμε, ότι αποτελούν τη βάση όπου μπορεί να αναπτύσσεται η κομματικοποίηση, να διευκολύνεται η κακοδιοίκηση και το ρουσφέτι. Είναι, επίσης, βέβαιο, ότι οι συνέπειες της υπάρχουσας διάρθρωσης δομής και λειτουργίας της διοίκησης, δρουν ανασταλτικά σε κάθε απόπειρα ανασυγκρότησης και ανάπτυξης κοινωνικής και οικονομικής.

Η τρίτη, η βασική διαπίστωση, αναφέρεται στο τι έχει φταίξει παρ' όλες τις μελέτες που έχουν γίνει και εκπονηθεί κατά καιρούς. Η άποψή μας είναι, ότι ο εκσυγχρονισμός της Δημόσιας Διοίκησης, παρ' όλες τις φραστικές επαγγελίες των εκάστοτε κυβερνήσεων, δεν μπόρεσε να εφαρμοστεί, επειδή δεν είναι μία άχρωμη, ουδέτερη πολιτική υπόθεση, μια γενικής ισχύος έννοια, αλλά συνδέεται άρρηκτα με την εφαρμοζόμενη πολιτική, στην ουσία αφορά την πολιτική και τη διεύθυνση της οικονομίας και την κατανομή του κοινωνικού προϊόντος. Αφορά τις σχέσεις της διοίκησης με την κοινωνία, με το λαό. Οι αυτοδύναμες μονοκομματικές κυβερνήσεις, που κυβέρνησαν μέχρι σήμερα τον τόπο, στην ουσία δεν θέλησαν να χτυπήσουν στη ρίζα τους τα προβλήματα. Αντίθετα, έδωσαν πιο σφιχτά τον ομφάλιο λώρο, μεταξύ κυβέρνησης, κόμματος και διοίκησης, διευρύναν περισσότερο το πελατειακό κράτος και το ρουσφέτι, με κυρίαρχο στόχο την αναπαραγωγή της εξουσίας τους. Καλλιέργησαν, έτσι, και τις αντίστοιχες προσδοκίες και νοοτροπίες στο κοινωνικό σώμα. Τα μεγάλα θεσμικά μέτρα που έπρεπε εδώ και δεκαετίες να παρθούν, είτε έμειναν επαγγελίες, είτε ήταν σε πλήρη αντίθεση με τα προγράμματα και τη θέση των κυβερνώντων. Συγκεκριμένα:

1. Οι κυβερνήσεις όχι μόνο δεν αποδεδευστήκαν από τις διοικητικές λειτουργίες, αλλά σφιχταγκάλιαστηκαν ακόμη περισσότερο με αυτές, μέσω των αποκλειστικών αρμοδιοτήτων που έδωσαν στα ανώτερα κυβερνητικά κλιμάκια.
2. Η πολυνομία, η αλληλοεπικάλυψη αρμοδιοτήτων, η σύγχυση και ο γραφειοκρατικός συγκεντρωτισμός, εντάθηκαν ακόμη περισσότερο, μέσα από τις δαιδαλώδεις και αλληλοαναιρούμενες διατάξεις. Δεν είναι τυχαίο, ειπώθηκε και από άλλους ομιλητές, ότι 26 νόμοι που αφορούν τη Δημόσια Διοίκηση, ψηφίστηκαν από τη μεταπολίτευση μέχρι σήμερα.
3. Η αποκέντρωση των κρατικών αρμοδιοτήτων και πόρων, μέσω της καθιέρωσης νομαρχιακής και περιφερειακής αυτοδιοίκησης, σταμάτησε πριν καν ξεκινήσει. Χάθηκαν, έτσι, σημαντικά ποσά από τους κοινοτικούς πόρους και παράλληλα, υπονομεύτηκε η όποια προϋπόθεση για περιφερειακή και τοπική ανάπτυξη.
4. Η επαναξιολόγηση των δομών λειτουργιών και των αναγκών της διοίκησης, καθώς και η ορθολογική κατανομή αρμοδιοτήτων και οργανικών θέσεων, τόσο ανάμεσα στα υπουργεία, όσο και ανάμεσα στο κέντρο

και την περιφέρεια, αντί να γίνει αντικείμενο επιστημονικής και εμπειριστικώς μελέτης, εκχωρήθηκαν στον υπουργό Προεδρίας και στα κορυφαία κυβερνητικά επιτελεία.

5. Η αξιοκρατία, η αντικειμενικότητα και η διαφάνεια, στο συνολικό πλαίσιο των υπηρεσιακών μεταβολών, αντί να διασφαλιστεί με τη θεσμοθέτηση αντικειμενικών και αδιάβλητων κριτηρίων, καταρρακώθηκε μέσω της ευνοιοκρατικής πολιτικής προς τους ημετέρους, ή της κατασταλτικής προς τους μη αρεστούς, με τα γνωστά αποτελέσματα της υποβάθμισης υπαλλήλων και υπηρεσιών.

6. Οι χιλιάδες προσλήψεις και ιδιαίτερα με τη μορφή εκτάκτων, ωρομισθίων, χρησιμοποιήθηκαν σκανδαλωδώς για διεύρυνση της εκλογικής πελατείας, παρά τις όποιες απόπειρες θεσμοθέτησης αδιάβλητων κριτηρίων για την πρόσληψη μόνιμου προσωπικού.

7. Οι διαδικασίες κοινοβουλευτικού και κοινωνικού ελέγχου, που θα ενίσχυαν τη διαφάνεια των πράξεων της διοίκησης και θα έφερναν πιο κοντά τους πολίτες - χρήστες με τις υπηρεσίες, ενώ μερικώς θεσμοθετήθηκαν, ποτέ στην πράξη δεν εφαρμόστηκαν. Όσο για τη συμμετοχή των εργαζομένων, το μόνο που καθιερώθηκε, ήταν η συμμετοχή των εκπροσώπων τους στα υπηρεσιακά συμβούλια, με τρόπο όμως κουτσουρεμένο, λόγω αδυναμίας ελέγχου από το σύνολο των υπαλλήλων που τους εξέλεξαν και μη σύνδεσής τους με το συνδικαλιστικό κίνημα των χώρων.

Τα παραπάνω 7 σημεία, αποτελούν, κατά τη γνώμη μας, τις ελάχιστες προϋποθέσεις για να αρχίσει η διαδικασία απεξάρτησης της Δημόσιας Διοίκησης από τις εκάστοτε κυβερνήσεις.

Συμπερασματικά θα λέγαμε, ότι το υπ' αριθμόν ένα κεντρικό πρόβλημα της διοίκησης, είναι ο ασφυκτικός, κομματικός εναγκαλισμός και οι παρεμβάσεις από το εκάστοτε κυβερνών κόμμα, που τη βραχυκυκλώνουν, την υπονομεύουν και καθιστούν αδύνατη την παραγωγική λειτουργία της. Οι παρεμβάσεις αυτές, που ξεκινούν από τις προσλήψεις για την ανάδειξη στελεχών και φτάνουν μέχρι τα οργανωτικά ζητήματα και το χειρισμό των υπηρεσιακών θεμάτων, λειτουργούν σαν γάγγραινα στο σώμα της διοίκησης. Που, αν δεν αντιμετωπισθεί, κανένα από τα άλλα μέτρα, οργανωτικού ή άλλου χαρακτήρα, δεν πρόκειται να φέρει αποτέλεσμα. Γι' αυτό το λόγο, ο Συνασπισμός θεωρεί ότι τα μέτρα αυτά που πρέπει να παρθούν σε οργανωτικό και λειτουργικό επίπεδο, πρέπει να στοχεύουν πρώτα και κύρια στην κατοχύρωση της διαφάνειας και της αντικειμενικότητας σε όλες τις διαδικασίες, ώστε να εκλείψουν τα παράθυρα, που επιτρέπουν τις επεμβάσεις και τη δημιουργία του προβλήματος. Συνοπτικά, θα σας αναφέρουμε τις προτάσεις του Συνασπισμού. Η πρότασή μας, βασίζεται σ' ένα ενιαίο σχέδιο διοικητικής μεταρρύθμισης που περιλαμβάνει τρία κεντρικά σημεία. Βασικές αρχές είναι οι εξής:

1. Στο μοντέλο υπερευγεντρικής, ανορθολογικής και αναχρονιστικής Δημόσιας Διοίκησης, αντιπαραθέτουμε διοίκηση ορθολογικά και σύγχρονα οργανω-

μένη. Προτείνουμε συγκεκριμένα: Τη θεσμοθέτηση σαφούς διάκρισης της κυβερνητικής λειτουργίας από τη διοικητική. Τον περιορισμό της κυβερνητικής πολιτικής στη λήψη πολιτικών αποφάσεων και γενικών προσανατολισμών και το σταμάτημα της παρέμβασης στις λειτουργίες της διοίκησης.

2. Τον επανακαθορισμό των αρμοδιοτήτων της κεντρικής διοίκησης, με τη σύσταση επιτροπής, που θα απαρτίζεται από υπηρεσιακούς παράγοντες, εκπροσώπους των εργαζομένων και ειδικούς επιστήμονες. Την επαναξιολόγηση του αντικειμένου κάθε υπηρεσίας, τον επαναπροσδιορισμό της δομής και λειτουργίας τους, τον αντικειμενικό προσδιορισμό σε ποσότητα και ποιότητα του αναγκαίου ανθρώπινου δυναμικού, τον εκ νέου προγραμματισμό και την οργάνωσή τους.

3. Την εφαρμογή σύγχρονων μεθόδων οργάνωσης και management που θα στηρίζονται σε επιστημονικές αρχές...

Σ.Σ.: Μικρό κενό λόγω αλλαγής ταινίας.

... την αποκέντρωση όλων των υπόλοιπων δραστηριοτήτων της διοίκησης, κυρίως στις αυτοδιοικήσεις των δύο βαθμίδων, νομαρχιακής και περιφερειακής και σε αυτοτελείς φορείς ως προς την οργάνωση, διεύθυνση, οικονομική διαχείριση, προγραμματισμό και εκτέλεση του έργου, με κριτήρια γεωγραφικά ή αντικειμενικά. Και είναι φανερό, ότι το πρόγραμμα διοικητικού εκσυγχρονισμού, για το οποίο μίλησε το πρωί και ο κύριος υπουργός Προεδρίας, δεν αναφέρεται καθόλου στο πρόβλημα της αποκέντρωσης και της τοπικής αυτοδιοίκησης, θεωρώντας ότι δεν έχει καμία σχέση, όπως αναγράφεται χαρακτηριστικά, με το πρόβλημα του διοικητικού εκσυγχρονισμού. Εξ αυτού, συμπεραίνουμε και την αντίληψη που διακατέχει την κυβέρνηση για το πρόβλημα, το κεντρικό, κατά την άποψή μας, πρόβλημα της αποκέντρωσης.

Στο μοντέλο των κλειστών κυκλωμάτων, της αδιαφάνειας, της γραφειοκρατίας και των κομματικών επιλογών, αντιπαραθέτουμε λειτουργίες, που βασίζονται στις αρχές της διαφάνειας, της συμμετοχής και του ελέγχου από εργαζόμενους και χρήστες, της πλήρους αυτοτέλειας της Δημόσιας Διοίκησης από κομματικές παρεμβάσεις, ρουσφέτια και εξυπηρητήσεις. Συγκεκριμένα προτείνουμε: Διαφανές και αντικειμενικό αξιοκρατικό σύστημα προσλήψεων, που θα περιλαμβάνει χοντρικά, τους εξής άξονες: Καθορισμό ανά φορέα του αναγκαίου σε ποσότητα και ποιότητα ανθρώπινου δυναμικού. Διενέργεια προσλήψεων μετά την ολοκλήρωση της διαδικασίας μεταθέσεων και μετατάξεων, ώστε να μειώνονται οι προσλήψεις και να καλύπτονται οι πραγματικά αναγκαίες θέσεις. Τρίτον, πρόσληψη μόνιμου προσωπικού ανά διετία και κάλυψη των ενδιάμεσων αναγκών από τον πίνακα των επιτυχόντων. Τέταρτον, ενιαίο σύστημα προσλήψεων για όλες τις δημόσιες υπηρεσίες, μεικτό σύστημα διαγωνισμοί και μόρια, ανάλογα με τη φύση του προσωπικού, χωρίς καμία δυνατότητα κομματικής παρέμβασης. Πέμπτον, ευθύνη για τη διαδικασία των προσλήψεων σε ειδική επιτροπή από τη διοίκηση του κά-

θε φορέα, εκπρόσωποι του συνδικαλιστικού κινήματος και εκπρόσωποι φορέων των χρηστών. Έκτον, κατάργηση του θεσμού των εκτάκτων ωρομισθίων, εκτός από αυστηρά προσδιορισμένες εποχιακές και απρόβλεπτες ανάγκες, που θα καλύπτονται με συγκεκριμένη διαδικασία, όπως θα προβλέπεται από τους οργανισμούς των φορέων.

Δεύτερον, καθιέρωση θεσμού ελέγχου της διοίκησης από τους χρήστες. Επιτροπή κοινωνικού ελέγχου ανά φορέα και αξιοποίηση των πορισμάτων τους. Πλήρης δυνατότητα των πολιτών να ενημερώνονται για τις δραστηριότητες της διοίκησης, ώστε ο έλεγχος να είναι ουσιαστικός.

Τρίτον, θεσμική κατοχύρωση κοινοβουλευτικού, διοικητικού και δικαστικού ελέγχου των πράξεων της διοίκησης.

Τέταρτον, εκσυγχρονισμός στη βάση της διαφάνειας, της διαχείρισης και των οικονομικών ελέγχων της Δημόσιας Διοίκησης.

Πέμπτον, τεχνικοί εκσυγχρονισμοί, όπως κωδικοποίηση νομοθεσίας, απλούστευση διαδικασιών, σχεδιασμένη και ορθολογική εισαγωγή της πληροφορικής σε όλους τους τομείς της Δημόσιας Διοίκησης.

Έκτον, έγκαιρη και έγκυρη ενημέρωση των πολιτών με σύσταση γραφείων πληροφοριών, έκδοση ενημερωτικών φυλλαδίων, αξιοποίηση των μέσων μαζικής ενημέρωσης.

Στο μοντέλο των σημερινών δημόσιων υπαλλήλων, αντιπαραθέτουμε νέο αναβαθμισμένο ρόλο των εργαζομένων, με νέα δικαιώματα, αλλά και ευθύνες. Συγκεκριμένα προτείνουμε: Μία νέα μισθολογική πολιτική, που θα αντιμετωπίζει την υποβάθμιση και ισοπέδωση των μισθών, που έχει οδηγήσει στην απομάκρυνση ικανών στελεχών στις παράλληλες απασχολήσεις και στην αποξένωση από το αντικείμενο εργασίας. Προτείνεται η νομοθέτηση των ελεύθερων συλλογικών διαπραγματεύσεων και για τους δημόσιους υπάλληλους, αφού επικυρωθεί η 151 διεθνής σύμβαση εργασίας και συνταχθεί νόμος - πλαίσιο για τις συλλογικές συμβάσεις εργασίας στο Δημόσιο. Δεν άκουσα τίποτα και καμία δέσμευση και από τον εκπρόσωπο του ΠΑΣΟΚ προηγουμένως, όσον αφορά το θέμα της κατοχύρωσης της 151 διεθνούς σύμβασης εργασίας.

Επίσης, προτείνονται κίνητρα αποδοτικότητας πέραν των βασικών αποδοχών, που θα περιέχονται στις συλλογικές συμβάσεις εργασίας και θα αφορούν ομάδες ή ατομικές θέσεις εργαζομένων με στόχο τη βελτίωση ή μεγιστοποίηση του παραγόμενου έργου. Σ' αυτό το πλαίσιο, οι οργανώσεις των μηχανικών, έχουν να παίξουν πολύ σημαντικό ρόλο για την κατοχύρωση της 151, καθώς και για τη διαπραγμάτευση, για τη συλλογική διαπραγμάτευση.

Δεύτερον, καθιέρωση πλήρους αξιοκρατίας σε όλες τις υπηρεσιακές μεταβολές. Για την εξέλιξη των υπαλλήλων και για την επιλογή των προϊσταμένων. Διατηρείται η αποδέσμευση της βαθμολογικής από τη μισθολογική κλίμακα. Διευρύνονται οι θέσεις διοικητι-

κής ιεραρχίας. Γίνεται ορθότερη αντιστοιχία, ανάμεσα στις διαβαθμίσεις των σπουδών και στην απαιτούμενη για εξέλιξη προϋπηρεσία. Η ανάθεση όλων των διοικητικών θέσεων γίνεται με τριετή θητεία. Προβλέπεται η αύξηση των επιδομάτων θέσης, ως κίνητρο. Διευρύνεται ο αριθμός των κριτών με τη θεσμοθέτηση λήψης γνώμης από τους άμεσους συνεργάτες του κρινόμενου. Συγκεκριμενοποιούνται και μοριοποιούνται τα κριτήρια αξιολόγησης, ώστε να ενισχυθεί η κρίση για να αποφεύγονται αυθαιρεσίες. Κριτήρια είναι τα χρόνια υπηρεσίας, η επαγγελματική κατάρτιση, η διοικητική ικανότητα, η εμπειρία του αντικειμένου, η γνώμη του προϊσταμένου, η γνώμη των άμεσων συνεργατών, η γνώμη των μελών του υπηρεσιακού συμβουλίου.

Για τις μεταθέσεις. Διενεργούνται, κυρίως, σε εθελοντική βάση με μόρια. Γίνονται μία φορά το χρόνο και μόνο όταν υπάρχουν κενές οργανικές θέσεις. Προηγούνται των μετατάξεων και των προσλήψεων. Θεσμοθετούνται με τρίσημα κριτήρια - μόρια που σχετίζονται με την προϋπηρεσία, την οικογενειακή κατάσταση, την εντοπιότητα και την ηλικία. Προβλέπεται διαδικασία υποχρεωτικών μεταθέσεων, για έκτακτες ανάγκες, πάντα στη βάση των μορίων, με σειρά από τα λιγότερα προς τα περισσότερα, αφού εκτιμηθεί αντικειμενικά η ανάγκη από το υπηρεσιακό συμβούλιο. Οι γενικές αρχές για τις μεταθέσεις, πρέπει να εξειδικεύονται ανά φορέα, με την έκδοση προεδρικών διαταγμάτων. Και με τη συνεργασία του συνδικαλιστικού κινήματος των συγκεκριμένων υπηρεσιών.

Για τις μετατάξεις. Έπονται των μεταθέσεων και προηγούνται των προσλήψεων. Η διαπίστωση της ανάγκης, γίνεται αιτιολογημένα από αρμόδιες επιτροπές καταγραφής, ανά υπουργείο, νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου, ή υπηρεσία. Προηγούνται εθελοντικές μετατάξεις και αν δεν καλυφθούν οι ανάγκες γίνονται και υποχρεωτικές, με σειρά από τους νεότερους προς τους αρχαιότερους υπαλλήλους και πάντως όχι σε άλλη πόλη, εκτός εάν το επιθυμεί ο ενδιαφερόμενος. Ονομαστικός προσδιορισμός των μετατασσόμενων γίνεται από τα υπηρεσιακά συμβούλια. Απαραίτητη προϋπόθεση για να λειτουργήσει στην πράξη η αντικειμενικότητα και η αξιοκρατία στις υπηρεσιακές μεταβολές, είναι η αναβάθμιση και ο εκσυγχρονισμός των υπηρεσιακών συμβουλίων.

Επιμόρφωση των υπαλλήλων, με σύγχρονες πρακτικές και αποτελεσματικές μορφές εκπαίδευσης.

Ουσιαστική και θεσμοθετημένη συμμετοχή των εργαζομένων σε όλες τις διαδικασίες οργάνωσης, εκτέλεσης και ελέγχου των δραστηριοτήτων της διοίκησης, με ενεργοποίηση του θεσμού των ολομελειών και αξιοποίηση των προτάσεων και των υπαλλήλων. Αναβάθμιση των υπηρεσιακών συμβουλίων, καθιέρωση νέων συμμετοχικών θεσμών. Επιτροπές προσλήψεων, όργανα σχετικά με το αντικείμενο δουλειάς, επιτροπές κοινωνικού ελέγχου.

Οι παραπάνω προτάσεις, πρέπει να συμβαδίσουν με το αίτημα για μια ουσιαστική αναθεώρηση του Συντάγματος, μέσω της οποίας θα κατοχυρώνεται πλήρως η

λειτουργική αυτοτέλεια της Δημόσιας Διοίκησης. Η διαφάνεια και ο έλεγχος, η κατάργηση των στεγανών, η άνθιση των ατομικών και πολιτικών δικαιωμάτων των υπαλλήλων. Τελειώνοντας, πρέπει να πούμε πάλι, ότι η πρωταρχική αιτία της κακοδαιμονίας, είναι ο ασφυκτικός κυβερνητικός, κομματικός εναγκαλισμός. Αν δεν αρθεί η κομματικοποίηση, ούτε ο εκσυγχρονισμός, ούτε η εισαγωγή της νέας τεχνολογίας, ούτε και οι πιο σύγχρονες μέθοδοι management, ούτε τα όποια κίνητρα αποδοτικότητας, μπορούν να αντιστρέψουν τη σημερινή κατάσταση. Γι' αυτό επιμένουμε ότι επείγει και σ' αυτό συμβάλλει πολύ και η σημερινή ημερίδα, να ανοίξει τώρα ένας ουσιαστικός διάλογος για τη διοικητική μεταρρύθμιση. Μ' αυτές τις σκέψεις, σας ευχόμαστε καλή επιτυχία, και συγγνώμη για την κατάχρηση.

Πρόεδρος: Ευχαριστούμε πολύ, πριν δώσουμε το λόγο στον κύριο Ανδρονόπουλο, γενικό διευθυντή του Υπουργείου Προεδρίας της Κυβέρνησης, με θέμα: «Βαθμολόγιο - μεταθέσεις», να σας ανακοινώσω μια αλλαγή στο πρόγραμμα. Η πρώτη ομιλία στην απογευματινή συνεδρίαση, από το μέλος του Διοικητικού Συμβουλίου του Συλλόγου Πολιτικών Μηχανικών, το Βασίλη τον Οικονομόπουλο δεν θα γίνει και αντ' αυτής, θα μεταφερθούν δύο εισηγήσεις πρωινές, των προέδρων της ΕΜΔΥΔΑΣ και των επί συμβάσει μηχανικών, θα γίνουν πρώτες στην απογευματινή συνεδρίαση. Θα παρακαλούσα τον κύριο Ανδρονόπουλο, να έρθει.